



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
Consiglio Comunale

Proposta deliberativa n° 124/2025
Ufficio: Settore Affari Generali

Oggetto: SILFI SOCIETÀ ILLUMINAZIONE FIRENZE E SERVIZI SMARTCITY S.P.A. -
PARTECIPAZIONE ALL'AUMENTO DI CAPITALE DELIBERATO NELLA ASSEMBLEA
STRAORDINARIA DEL 30/09/2025 E SOTTOSCRIZIONE AZIONI DI NUOVA EMISSIONE

PREMESSO che:

- il Comune di Bagno a Ripoli è socio di Silfi Società Illuminazione Firenze e Servizi Smartcity S.p.A. (in breve SILFI) della quale detiene attualmente una quota dello 0,565%, corrispondente a un valore azionario di 5.900,00 euro (pari a 5.900 azioni del valore nominale di euro 1,00 ciascuna);
- SILFI S.p.A. è una società a totale partecipazione pubblica (art. 6 dello Statuto) che provvede secondo il modello dello “*in house providing*” all'erogazione di servizi impiantistici (quali la installazione di impianti di illuminazione stradale e dispositivi elettrici di segnalazione), informatici e di informazione, prevalentemente a servizio della viabilità urbana oltre allo svolgimento di prestazioni di natura strumentale alle attività istituzionali degli enti da cui è partecipata e dai quali è sottoposta al controllo “analogo” congiunto mediante apposito organismo di indirizzo e controllo (art. 18 dello Statuto);
- SILFI S.p.A. è affidataria per conto del Comune di Bagno a Ripoli, secondo il sistema dell’*in house providing*, di vari servizi di interesse generale, tra cui il servizio pubblico di gestione, manutenzione della pubblica illuminazione e attività affini e connesse al servizio di viabilità, inclusa la fornitura di energia elettrica (periodo 2024-2033); (II) servizio di conduzione e manutenzione degli impianti semaforici e della segnaletica stradale luminosa (periodo 2022-2025); (III) servizi a supporto dell’e-governement (periodo 2022-2026); (IV) Servizio di Contact Center (periodo 2022-2026); (V) Servizio di conduzione, assistenza e manutenzione del sistema di videosorveglianza urbana con eventuale implementazione impianti (periodo 2022 – 2026);

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 26/06/2025 avente ad oggetto “*SILFI Società illuminazione Firenze e servizi smartcity S.p.A. – Proposta di aumento di capitale sociale ed approvazione modifiche statutarie*”, con la quale il rappresentante del Comune, delegato a intervenire all'Assemblea Straordinaria dei Soci di SILFI S.p.A., è stato autorizzato a esprimere voto favorevole all'operazione di aumento di capitale sociale, posta all'ordine del giorno, da € 1.045.000,00 a un massimo di € 2.872.165,00 (in caso di sottoscrizione dell'aumento di capitale da parte di tutti i Soci pubblici) e, quindi, per complessivi € 1.827.165,00, con suddivisione dell'operazione in due aumenti, entrambi a titolo oneroso: il primo di euro 1.528.000 offerto al solo socio Comune di Firenze, da liberarsi mediante conferimento in natura della proprietà di un complesso immobiliare posto in Via Giambologna 15; il secondo di € 299.165,00 offerto agli altri Soci in proporzione al numero di azioni da questi possedute, da liberarsi mediante conferimenti in denaro;

PRESO ATTO che con la stessa deliberazione il Consiglio Comunale ha deliberato di riservarsi, con successivi atti, l'esercizio del diritto di opzione sull'importo che sarà riservato al Comune a seguito della deliberazione assembleare per mantenere inalterata l'attuale quota di partecipazione e del diritto di



prelazione sulle azioni eventualmente non optate dagli altri Soci, ad esito di quanto deliberato alla Assemblea Straordinaria e dietro ricevimento dell'offerta di opzione ai sensi di quanto previsto dall'art. 7 dello Statuto di SILFI S.p.A.;

VISTO l'art. 7 dello Statuto di SILFI il quale prevede, tra l'altro, che *“In caso di delibera di aumento del capitale sociale, i soci potranno esercitare il diritto di opzione in modo da mantenere invariate le rispettive partecipazioni sociali. Il termine per l'esercizio dell'opzione, conseguente alla delibera assembleare dell'aumento di capitale, non potrà essere inferiore a sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione dell'offerta espletata mediante deposito della stessa presso l'ufficio del Registro delle Imprese”*;

VISTE e PRESO ATTO delle risultanze dell'Assemblea Straordinaria di SILFI S.p.A. del 30 settembre 2025, a esito della quale i Soci pubblici hanno deliberato l'operazione di aumento di capitale a titolo oneroso conseguente al conferimento da parte del Comune di Firenze dell'immobile posto in Firenze, Via Giambologna 15, come descritta nella sopra citata deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 26/06/2025 e precisamente l'Assemblea ha deliberato di aumentare il capitale sociale, a titolo oneroso:

- per euro 1.528.000,00 mediante emissione di 1.528.000 nuove azioni ordinarie del valore nominale di euro 1,00 ciascuna, offerte in opzione al solo socio Comune di Firenze e da liberarsi mediante conferimento in natura, più precisamente con conferimento della piena proprietà del compendio immobiliare posto in Firenze, in Via Giambologna n. 15;
- per ulteriori 299.165,00 mediante emissione di numero 299.165 nuove azioni ordinarie del valore di nominali euro 1,00 cadauna, senza sovrapprezzo, offerte (in proporzione al numero di azioni possedute) a tutti gli altri soci a eccezione del socio Comune di Firenze, da liberarsi in denaro;

DATO ATTO che, a seguito della deliberazione di aumento di capitale con emissione di azioni di nuova sottoscrizione, l'importo da conferire in denaro da parte del Comune di Bagno a Ripoli per mantenere inalterata l'attuale quota di partecipazione dello 0,565% è pari a € 10.316,00;

EVIDENZIATO che, nel rispetto di quanto previsto dallo Statuto della Società, l'Assemblea Straordinaria ha fissato il termine ultimo per l'esercizio del diritto di opzione da parte dei Soci pubblici alla data del 9 dicembre 2025;

DATO ATTO che:

- entro il medesimo termine previsto per l'esercizio del diritto di opzione, come previsto dall'art. 2441 terzo comma c.c., ciascun socio potrà fare richiesta di esercizio del diritto di prelazione all'acquisto delle azioni rimaste eventualmente inoptate, comunicando la quantità di azioni per le quali viene esercita la prelazione;
- nel caso in cui le richieste di prelazione eccedessero la quantità di azioni inoptate, la sottoscrizione avverrà proporzionalmente alle quote possedute dai soggetti esercitanti il diritto;

VISTO il d.lgs. n. 175/2016 e in particolare:

- l'art 3 sulla possibilità per le amministrazioni pubbliche di partecipare, tra le altre, in società per azioni;
- l'art. 4 sulle finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche, tra cui in particolare la *“produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi”* e la *“autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento”*;



- gli articoli 7 e 8 che prevedono la necessità della adozione di un atto deliberativo da parte del Consiglio Comunale per le operazioni di acquisto di partecipazioni in società già costituite;
- l'art. 9 ai sensi del quale per le partecipazioni di enti locali i diritti del socio sono esercitati dal Sindaco o da un suo delegato;

DATO ATTO che l'operazione di aumento del capitale, come descritta nella citata deliberazione C.C. n. 80 del 26/06/2025, è volta a consentire un miglioramento dell'efficienza nella erogazione dei servizi e delle attività affidate a SILFI, attraverso una razionalizzazione della gestione societaria conseguente alla riorganizzazione degli spazi attualmente in uso (tramite il conferimento dell'immobile di Via Giambologna 15 da parte del Comune di Firenze) con ottimizzazione dell'attuale distribuzione del personale, degli automezzi e delle attrezzature (attualmente dislocate su più sedi logisticamente inefficienti e in regime di locazione) oltre al rafforzamento patrimoniale derivante dai conferimenti in denaro da parte degli altri Soci, fattori senz'altro idonei a determinare vantaggi in termini non solo economici ma anche di incremento della funzionalità dei servizi demandati – anche dal Comune di Bagno a Ripoli - alla Società;

DATO ATTO altresì che l'operazione di aumento del capitale sociale di SILFI S.p.A. risulta compatibile con l'ordinamento dell'Unione europea e non costituisce aiuto di Stato alle imprese, né altera gli equilibri della libera concorrenza, in quanto finalizzata a una ottimizzazione delle risorse e al contenimento dei costi fissi nell'ottica di un miglioramento in termini di efficacia, efficienza ed economicità dei servizi prestati ai Soci da parte di una società a capitale interamente pubblico che non persegue, dunque, logiche di mercato, ma che privilegia la qualità dei servizi erogati;

RILEVATO che non sussiste alcuna delle condizioni ostative alla sottoscrizione dell'aumento di capitale da parte di Soci pubblici previste dall'art. 14, comma 5, del d.lgs. 175/2016 non avendo registrato SILFI S.p.A. perdite di esercizio per tre esercizi consecutivi;

DATO ATTO che, come specificato dal Presidente e dal Collegio Sindacale nel corso dell'Assemblea Straordinaria del 30/09/2025, la Società – tra le altre cose - non ha subito perdite e la stessa non si trova nelle situazioni previste dagli articoli 2446 e 2447 del codice civile;

RICORDATO che l'adesione del Comune di Bagno a Ripoli all'aumento di capitale sociale in SILFI S.p.A., non si pone come acquisto *ex novo*, ma ha la finalità di preservare la misura dell'attuale partecipazione azionaria, nell'ottica di una sua valorizzazione attraverso la sottoscrizione della quota di spettanza dell'Ente, come sopra determinata;

RICORDATO che SILFI S.p.A. è infatti affidataria per conto del Comune di Bagno a Ripoli, secondo il sistema dell'*in house providing*, di vari servizi di interesse generale (si veda il servizio di gestione e manutenzione della pubblica illuminazione) oltre allo svolgimento di attività strumentali, di supporto tecnico-amministrativo e di e-government parimenti funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in forza di contratti del servizio in premessa citati e non ricade in alcuna delle fattispecie previste dell'art. 20, comma 2, del d.lgs. 175/2016;

DATO ATTO che per effetto della razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20 del d.lgs. 175/2016, approvata - da ultimo - con la deliberazione C.C. n. 116 del 19/12/2024, come per le annualità precedenti è stato deliberato il mantenimento della partecipazione azionaria in SILFI S.p.A., il cui rapporto con l'Ente è stato inquadrato nell'ambito dell'art. 4 comma 2 lett. a) del TUSP essendo la Società operativa nell'ambito della "*produzione di un servizio di interesse generale*" con lo "*svolgimento di funzioni tecnico-operative e di supporto per i servizi di e-government (servizi on-line, contact center)*";



gestione e manutenzione dei sistemi impiantistici e tecnologici a servizio della viabilità comunale (impianti semaforici, segnaletica stradale luminosa, dei sistemi di misurazione del traffico e cablaggi di rete afferenti la rete viabile di competenza comunale)”;

RITENUTO, per le ragioni che precedono, che la partecipazione in SILFI S.p.A. sia di particolare interesse oltre che strategica per il Comune di Bagno a Ripoli e dunque non solo da mantenere, ma soprattutto da valorizzare, poiché funzionale al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, come peraltro sempre confermato negli atti di ricognizione annuale delle partecipazioni di cui all’art. 20 del d.lgs. 175/2016 ed è in quest’ottica che si pone, dunque, la sottoscrizione da parte dell’Ente delle azioni di nuova emissione conseguente alla deliberazione assembleare di aumento di capitale sociale;

DATO ATTO che la sottoscrizione delle azioni di nuova emissione, dietro esercizio del diritto di opzione, da parte del Comune appare giustificata anche per quanto attiene la convenienza economica dell’operazione, che trova spiegazione nella opportunità di rafforzare o, quantomeno, di mantenere invariato il peso della partecipazione comunale all’interno della compagine sociale, così salvaguardando la percentuale di partecipazione al momento posseduta in ragione dei numerosi rapporti contrattuali intrattenuti dall’Ente con SILFI;

VISTA l’offerta di acquisto, conseguente alla deliberazione assembleare di aumento di capitale del 30 settembre 2025, delle azioni “in opzione” ammontante ad euro 10.316,00, pari all’importo da conferire per mantenere inalterata l’attuale quota di partecipazione del Comune di Bagno a Ripoli dello 0,565%;

VISTO l’art. 2441, comma 3, c.c. ai sensi del quale i soci che esercitano il diritto di opzione, purché ne facciano contestuale richiesta, hanno diritto di prelazione nell’acquisto delle azioni che siano rimaste inoplate (comma 3);

RITENUTO che, visti i contratti di servizio in essere con SILFI per lo svolgimento di attività tutte funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali dell’Amministrazione, sia opportuno non solo preservare ma anche valorizzare la quota di partecipazione azionaria del Comune esercitando a tal fine il diritto di prelazione per l’acquisto di una parte di azioni rimaste “inoplate” da parte degli altri Soci, così da rafforzare la partecipazione dell’Ente all’interno della società;

RITENUTO, altresì, congruo stimare l’acquisto in prelazione di un numero di azioni inoplate corrispondente all’importo di euro 10.284,00 (pari a 10.284 azioni ordinarie del valore nominale di euro 1,00 ciascuna), così da rafforzare il patrimonio della società e al contempo assumere un ruolo più pregnante per l’Ente all’interno della compagine societaria;

RILEVATO che, in ragione di quanto sopra e in particolare dell’elevato numero di servizi essenziali affidati dal Comune a SILFI, l’operazione d’acquisto sopra descritta - il cui fine è quello di valorizzare e rafforzare l’attuale partecipazione societaria - risulta compatibile con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell’azione amministrativa;

RILEVATO che, come specificato nell’Assemblea Straordinaria del 30/09/2025, se alla scadenza del termine fissato per la sottoscrizione delle azioni, l’aumento non sarà completato nei massimali sopra descritti (€ 1.827.165,00), verrà iscritto nel Registro delle Imprese – in aumento dell’attuale capitale sociale - solo l’ammontare dell’aumento effettivamente sottoscritto dai Soci;

PRECISATO pertanto che tale modifica verrà depositata per l’importo che si renderà definitivo in seguito alla effettiva sottoscrizione che verrà effettuata da parte dei Soci pubblici;



DATO ATTO di aver già approvato con la deliberazione C.C. n. 80 del 26/06/2025 le modifiche proposte all'articolo 5 dello Statuto societario di SILFI S.p.A. finalizzate e strettamente necessarie all'aumento di capitale e dunque con riferimento all'importo effettivo dell'aumento di capitale stesso come risultante a seguito dell'offerta di acquisto e delle sottoscrizioni da parte dei Soci entro il termine a tal fine assegnato;

DATO ATTO infine:

- che l'acquisto delle azioni di nuova emissione da parte del Comune non soggiace all'onere di trasmissione della deliberazione consiliare alla Corte dei Conti e all'Autorità Garante della concorrenza e del mercato per il rilascio del parere ex art. 5 commi 3 e 4 del d.lgs. 175/2016, in quanto l'aumento di capitale non è correlato all'assunzione della qualità di socio, appartenendo già il Comune di Bagno a Ripoli alla compagine societaria di SILFI S.p.A.;
- che, al riguardo, le Sezioni Riunite della Corte dei Conti hanno infatti escluso per fattispecie analoga la necessità di tale adempimento, perché da riferire al caso in cui l'aumento di capitale comporti contestualmente l'acquisto della qualità di socio e non anche al caso di aumento di capitale in società già partecipata dall'ente (così Corte dei Conti, Sez. Riunite, Contr., deliberazione n. 19/SSRRCO/2022/QMIG; vds. anche Corte dei Conti Sez. Contr. Campania deliberazione n. 192/2023/PASP; Corte dei Conti Sez. Contr. Campania, deliberazione n. 192/2023/PASP);

RITENUTO, per le motivazioni descritte in premessa:

- di partecipare all'aumento di capitale in SILFI S.p.A. esercitando il diritto di opzione per l'intero ammontare riservato e offerto al Comune di Bagno a Ripoli pari a € 10.316,00 (corrispondente a n. 10.316 azioni ordinarie del valore nominale di euro 1,00 ciascuna) al fine di mantenere inalterata la propria percentuale di partecipazione nell'ambito della compagine societaria;
- di esercitare, contestualmente, il diritto di prelazione delle azioni rimaste "inoptate" da parte degli altri Soci pubblici per l'importo ulteriore di € 10.284,00 (pari a n. 10.284 azioni ordinarie del valore nominale di euro 1,00 ciascuna) o per l'importo inferiore nel caso in cui il numero di azioni sottoposte a diritto di prelazione non dovesse consentire il raggiungimento dell'importo predetto, autorizzando conseguentemente la sottoscrizione del corrispondente numero di azioni;

DATO CONTO della sostenibilità finanziaria dell'operazione, trovando l'intero importo necessario per la sottoscrizione dell'aumento di capitale nei termini anzidetti adeguata copertura nel Bilancio di previsione 2025/2027;

DATO ATTO:

- che, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs 175/2016, lo schema di atto deliberativo di acquisto di partecipazioni deve essere sottoposto a forme di consultazione pubblica, secondo modalità disciplinate dall'Ente;
- che a tal fine è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente apposito avviso di consultazione pubblica e che nei termini previsti della pubblicazione non/sono pervenute osservazioni o rilievi sull'operazione di acquisto di azioni oggetto della presente deliberazione;

RITENUTO infine di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, onde consentire l'esercizio del diritto di opzione entro il termine fissato dall'Assemblea Straordinaria;

VISTA la deliberazione consiliare n. 116 del 19/12/2024 con oggetto "*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex articolo 20 comma 1 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.)*";



VISTA la deliberazione consiliare n. 80 del 26/06/2025 con oggetto “*SILFI società illuminazione Firenze e servizi smartcity S.p.A. - Proposta di aumento del capitale sociale e approvazione modifiche statutarie*”;

VISTO il parere favorevole rilasciato dal Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell’art. 239, comma 1, lett. b), n. 3, del D. Lgs. 267/2000;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell’art. 49, comma 1, d.lgs. 267/2000 dal Dirigente dell’Area 4 – Affari Generali e dal Dirigente dell’Area 1 - Gestione delle Risorse, in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile, posti in allegato al presente atto;

VISTO il D.Lgs. n. 175/2016;

VISTO l’art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti _____, espressi mediante votazione elettronica dai _____ presenti,

DELIBERA

1. di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione;
2. di partecipare all’aumento di capitale deliberato dalla Assemblea Straordinaria di SILFI S.p.A. il 30 settembre 2025 e dunque di esercitare il diritto di opzione per l’intero ammontare riservato al Comune di Bagno a Ripoli pari a euro 10.316,00, corrispondente a n. 10.316 azioni ordinarie di nuova emissione, del valore nominale di euro 1,00 ciascuna;
3. di autorizzare, conseguentemente, la sottoscrizione di n. 10.316 azioni ordinarie di nuova emissione, di spettanza del Comune di Bagno a Ripoli, necessarie a mantenere inalterata l’attuale percentuale di partecipazione nell’ambito della compagine societaria;
4. di esercitare, contestualmente, il diritto di prelazione delle azioni “inoptate” da parte degli altri Soci pubblici per un importo ulteriore di euro 10.284,00, corrispondente a n. 10.284 azioni ordinarie di nuova emissione, del valore nominale di euro 1,00 ciascuna o per l’importo inferiore nel caso in cui il numero di azioni rimaste “inoptate” per le quali l’Ente può esercitare il diritto di prelazione non consenta il raggiungimento dell’importo predetto;
5. di autorizzare, conseguentemente, la sottoscrizione di un numero di azioni ulteriore rispetto a quelle di cui al punto 3 del presente deliberato e corrispondente segnatamente all’importo effettivo di azioni “inoptate” assegnate al Comune di Bagno a Ripoli a seguito dell’esercizio del diritto di prelazione e comunque nella misura massima di n. 10.284 azioni ordinarie di nuova emissione;
6. di dare atto dell’esito dell’avviso di pubblicazione sul sito istituzionale dell’Ente in merito all’oggetto della presente deliberazione;
7. di dare mandato all’ufficio competente di curare l’attuazione del presente atto anche mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell’Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente ed anche ai sensi di quanto previsto dall’art. 22 del d.lgs. 33/2013;
8. di demandare all’ufficio competente gli adempimenti necessari per l’esecuzione della presente deliberazione.



Successivamente, con voti _____, espressi mediante separata votazione elettronica dai _____ presenti,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 onde consentire i correlati e conseguenti adempimenti, quali l'esercizio del diritto di opzione entro il termine a tal fine assegnato al Comune.